

能力。药品监管人员要学习专业知识,掌握药品的研制、生产、使用的技术要求,既当监管的行家,又当专业的里手。三是清正廉洁。广大药品监管人员,时刻想着人民群众的利益和患者用药的安全,在药品监管中做到清正廉洁,不徇私情,公正执法。

3.3 强化医疗机构制剂监管 军队医疗机构制剂管理,是当前和今后一个时期军队药品监管的重点,必须下大力抓好。

3.3.1 强化硬件监管 虽然在 2000 年制剂室验收标准中对制剂硬件提出了要求,但从目前情况看,有不少单位硬件已达不到验收标准。因此,应加强检查,对达不到要求的,尤其是大输液等灭菌制剂室,应取消其配制相应制剂的资格。对无证配制制剂的,坚决给予查处。

3.3.2 强化制剂品种监管 应按《药品管理法》的规定^[1],清理医疗机构的制剂品种,对市场有的品种特别是供应充足的品种,不应再审批;对协定处方的制剂应严加管理,做到好的品种给予保留,不好的品种进行剔除,非法制剂坚决取缔。

3.3.3 强化质量监管 应按照国家、军队的规定,对制剂进行批批检验,对重点品种必须进行批批全检,坚决杜绝制剂不经检验就用于临床的状况。要加大制剂抽验的力度,对大输液、非标准制剂等应逐步做到全品种抽验,并对抽验不合格的品种进行公布。

3.4 加强基层药品管理 对基层药品管理,除各级药品管理部门多深入基层加强指导和提供信息服务外,就基层本身讲,应抓好四个环节:一是采购环节。采购药品时应当尽量选择通过 GMP、GSP 认证的企业,因为这些企业在条件、设备、人员、管理和药品质量上相对有保证。二是保管环节。一般药品保管要求是温度控制在 30℃ 以内,相对湿度应控制在 70% 以下;低温保存的药品应放在冰箱冷藏室内;冬季对怕冻的药品应有保温防冬措施。三是使用环节。除发旧储新外,最应引起注意的,是散装在调剂室广口瓶内的药品。由于广口瓶的容量大,每个瓶可以装几百片,甚至上千片,有的用 1~2 年都用不

完,加之不等用完就又补充,致使瓶底部的药品长期得不到使用。四是检查环节。应当对药品经常进行检查,尤其应重视一些有效期短的抗生素、生化药品以及急救室和急救箱内的药品检查,防止因药品过期而影响疗效和急救。

3.5 加强军地间配合 搞好军队药品监督管理工作需要军地间的配合,尤其是目前法规制度尚待完善的情况下,更需要加强配合,以堵塞军地执法的间隙。

3.5.1 加强互涉案件查处的配合 对涉及到军队和地方的药品违法违规案件,应当建立一种联席、协调机制,定期不定期进行研究,尤其是对打着军队幌子实际是地方人员的违法案件,更应建立相互协调机制,以避免地方以为是军队单位而移交军队查处,而军队又查不到,使不法人员得不到及时查处的情况,让不法人员无机可乘、无空可钻。

3.5.2 加强广告违规查处的配合 军队单位不允许做医疗、药品广告,不但军队单独有规定,而且与国家卫生、工商、药监和新闻等部门也联合发过文。应当与广告审查和刊登单位协调,见到带有军队单位的广告不批、不登,从根本上杜绝军队单位广告的发生。

3.5.3 加强药品邮购查处的配合 针对不法人员当前常用军队单位的名义租用地方邮局信箱,采取邮购方法骗取钱财的情况,应与邮电部门协调,从根本上堵住邮购药品的源头,杜绝不正当邮购药品(制剂)坑害群众的问题。总之,通过协调、合作,形成军地药品监管的合力,使不法人员无藏身之地。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国药品管理法[M]. 北京:中国法制出版社, 2001, 28, 7.
- [2] 军队单位对外有偿服务文件汇编[M]. 总后司令部编印, 2002, 130.
- [3] 国务院法制办公室. 新编中华人民共和国常用法律法规全书[M]. 北京:中国法制出版社, 2001, 1815~1820.

收稿日期: 2003-10-30

做好军区部队防治“非典”药材保障工作的措施与经验

杨曦¹, 赵冲¹, 张重军¹, 殷嘉明¹, 卢珊¹, 李凤阁² (1. 广州军区联勤部卫生部药材处, 广东 广州 510063; 2. 广州军区广州药材供应站, 广东 广州 510050)

摘要 目的: 作者对非典型肺炎暴发期间军区部队药材保障工作进行了归纳和总结, 并提出建立应急保障体

作者简介: 杨曦(1963), 男, 副主任医师。

系和突发事件军队药材动态储备,加强与地方大、中型医药企业的联系的几点经验和体会。

关键词 非典;药材保障;经验

中图分类号:R95

文献标识码:A

文章编号:1006-0111(2003)01-0033-03

自2002年11月份以来,广东省佛山、深圳、广州等13个城市先后发生非典型肺炎暴发流行。面对这场突如其来的重大疫情,我们在军区“非典”防治工作指挥组的具体领导下,认真贯彻军委、总部和军区首长关于做好防治工作的一系列指示精神,按照“保障有力”的总要求,千方百计,多方筹措,严密组织,及时供应,为军区部队防治“非典”工作取得阶段性成果做出了积极的贡献。

1 “非典”药材保障的几点做法

1.1 加强领导与周密计划 自2003年2月份广州发生非典型肺炎病人以来,军区多次召开了会议,统一思想,加深对做好非典型肺炎防治工作重要性、紧迫性的认识,研究制订防治“非典”药材保障方案。为了确保防治“非典”药材保障工作的高效运行,军区成立了由药材处处长任组长,分管药品、器材、监督和财务的助理员组成了军区防治“非典”药材保障领导小组,负责军区部队防治“非典”药品器材的计划、筹措,指导全区部队防治药材保障工作。军区药材仓库和药材供应站立即成立了药材应急保障分队,负责防治“非典”药材的入库和发放工作;药品仪器检验所抽出部分人员组成了技术监督小组,负责防治“非典”药材的验收工作。针对防治“非典”工作需要制定了相应的药材保障预案,应对各种可能发生的情况。在非典暴发期间,全处人员和药材仓库、各供应站、药检所有关人员均以“非典”防治工作为中心,团结一致,沉着应对,周密计划,全力以赴,圆满地完成了防治“非典”药材供应保障工作。

1.2 积极筹措和保障供应 疫情就是命令,时间就是生命。我们充分利用军区药材主渠道供应形成的优势,多方筹措,取得了明显的效果。一是通过多种渠道紧急采购药品。疫情暴发期间,广州市曾一度出现抢购药品、哄抬价格,造成部分药品一时短缺,价格飞涨。我们克服了种种困难,想方设法,从湖南、湖北、上海、江苏、广西等省的医药公司紧急筹措了200余件价值48万余元的板兰根冲剂、抗病毒口服液等预防和治疗药品,发放到军区重点保障单位。为了实现防治“非典”中提出的“早发现”的目标,我们积极与国内各供应商联系,购买快速体温检测设备,当了解到国内暂时缺货的情况后,我们立即又通过各种途径紧急从国外进口了300支红外体温计,迅速发放到军区各基层单位,确保每个建制团单

位都有一支快速体温检测仪,落实每日体温晨检制度。二是分片包干,各负其责。为实施快速高效的药材保障,我们要求各药材供应站承担起所辖地区部队的防治“非典”药材保障工作。广州、衡阳、桂林和海口药材供应站分别担负起广东、湖南、广西、海南等地区部队防治“非典”的药材保障任务;武汉总医院则负责湖北地区部队的药材保障任务;对于需求数量较大,采购困难的品种则由军区统一进行采购。三是建立药材采购信息数据库。由于此次“非典”疫情持续时间长、范围广,而且所需药品和设备品种比较集中,造成一些药品和设备供不应求。为此,我们建立了药品和设备采购联络图,与国有大、中型供应商保持密切联系,保证每种药品和设备有2~3家供应商,还尽可能地使用单位、报纸、电视新闻中等捕捉药材需求信息,及时更新和丰富供应商数据库,避免在供应过程中出现缺货现象。四是充分利用中医药资源,配制中药制剂和消毒药品。在防治“非典”工作中,我们充分利用战区中医药资源的优势,结合临床实际,组织有配制条件的医疗机构配制防治“非典”中药制剂,发放给军区重点部队使用。针对环境消毒药曾一度短缺,我们还有计划地组织了驻穗医疗单位加班加点配制过氧乙酸,指导军区机关和驻穗体系部队进行喷洒和熏蒸消毒。由于药品准备及时、充足,较好地保证了驻穗官兵、老干部和职工家属的需求。五是想方设法,为总部和其它军区部队排忧解难。在确保军区部队防治“非典”药材保障工作的同时,我们还以“一盘棋”的思想,积极帮助总部和其它军区筹措“非典”救治药材。

1.3 重点保障和及时解决各方困难 根据军区首长提出确保机关和建制部队安全的指示精神,在药材保障中,我们区分层次、突出重点地实施保障。一是全力做好重点首长、离退休老干部和军区机关防护保健。军区机关身处疫区,重点保健对象多,离退休老干部多,为确保他们身体健康,我们通过多种渠道,分别从香港、上海、北京、广州等地采购了注射用胸腺肽(日达仙针)、胸腺肽片、施保利通片、体温计、口罩等药品器材。另外,还购置了“空军一号”等空气净化物品,分发到每户首长家里和军区机关车队,确保家庭和车辆空气净化。为做好机关干部、干部的预防保健工作,我们组织广州总医院、157医院根据国家公布的非典防治处方熬制了防“非典”的中药,定期

送到四大部机关, 指导机关干部服用。二是大力解决基层部队实际困难。为及早发现疑似病人, 确保疫情不传入部队, 根据《军区部队非典型肺炎防疫管理规定》, 要求在“非典”期间, 连卫生员每天早晚要对所有人员各测体温一次, 及时掌握官兵健康状况。为此, 我们从香港紧急进口一批红外线体温计, 及时下发基层单位。我们还根据部队实际需要, 为部队紧急采购下发了 X 线机和一批消毒锅、隔离服、防护目镜、口罩、手套、鞋套等防治工作急需的诊断、消毒防护设备和物品。三是积极为“非典”定点收治医院下发急救设备。根据军区首长指示精神, 只要是防治需要, 我们全力以赴, 该花的钱一定要花, 该买的药品器材一定要买。在前期没有专项经费的情况下, 我们拿出家底经费, 购买了呼吸机、心电监护仪、床边 X 光机、输液泵、电动喷雾器、隔离衣等一批急需医疗设备, 陆续配备到抗击“非典”一线的医疗机构。据统计, “非典”期间我们共筹措了价值 200 多万元的药品设备下发机关、部队和医院, 为全区部队做好抗击“非典”工作提供了坚强的物质保障。

1.4 确保防治“非典”药品质量 防疫药品和医疗器械的质量, 关系到抗击“非典”战役的胜败, 关系到广大官兵的健康安危, 在这场与病魔的斗争中, 军区药品监督办公室在加强监督管理, 确保防治药品质量上发挥了重要作用。防治期间, 药品监督办公室共发出 5 份传真和电报, 及时部署防治“非典”药材监督管理工作。为强化技术监督力度, 组织药品仪器检验所对“非典”防治用药以及辅助治疗用中药、医疗器械、卫生材料进行检查, 对借“非典”之机制售假劣药品的单位和个人进行严厉打击; 在加大对防治“非典”药品治理力度的同时, 还开通绿色审批通道。广州总医院、南方医院、第 157 医院等医疗机构参照国家公布的“非典”药物处方研发出医院制剂, 我们本着特事特办的原则, 在接受申报后, 以严谨的科学态度和高度的责任感, 打破常规, 以最快的速度, 完成制剂的审批。这些制剂及时投入临床使用, 极大地满足了医疗机构的临床需要。

2 经验和体会

2.1 要建立突发事件应急保障体系, 完善药材应急保障预案。 凡事预则立, 不预则废。从 2003 年 2 月份广州发现非典病人, 我们就敏感地意识到可能会出现部分药品短缺的现象, 我们立即要求药材供应站储备部分抗感染、抗病毒药品和防护用品, 应对随时可能发生的情况。但是随着疫情在全国的迅速蔓延, 对药材的需求量急剧增加, 也曾一度出现部分

品种短缺的现象。加上军区部队居住高度集中, 如一旦发生疫情, 药材需求的矛盾将更加突出。为此, 建议总部、军区都要建立突发事件应急保障机制, 制订和完善突发事件下药材保障预案, 保证药材保障的各项工作有序地进行。

2.2 建立突发事件军队药材动态储备制度。 由于我国的药品生产、流通处于相对松散、无序状态, 缺乏产业规划和宏观调控。一旦发生突发事件, 一些平时廉价的药材由于供不应求而价格飞涨, 部分医药企业乘机囤积居奇。因此, 建议要建立突发事件药材动态储备制度: 一是选好储备单位, 以便及时保障供应。要选择有实力的大型药品经营企业为储备单位, 当出现疫情时从数量和质量上保障所需要的药材品种供应, 避免出现供应断档。平时兼顾市场供求关系的变化, 及时调整储备药材的数量。储备单位则与大型生产企业建立供货关系, 结合生产周期和供需变化, 确保储备品种保值增值。二是建立采购信息数据库。建立全省乃至全国的药材产销信息数据库, 及时掌握产销动态及趋势。三是设立专项储备基金。建议总部设立突发事件专项药材储备基金, 由总部或军区掌握, 专款专用, 主要用于疫情、灾害等突发事件的药材储备, 一旦需要, 可以立即投入使用。四是统一采购和自行采购相结合。当发生突发事件时, 对于部队需求量大的品种, 可通过军队药材供应机构集中采购, 统一调配; 对于部队的零星需求, 则由各单位根据实际就地自行采购。

2.3 要坚持药材主渠道供应, 加强与地方大、中型医药企业的联系。 自 1999 年军区恢复药材主渠道供应以来, 我们通过药品集中招标采购和药材主渠道供应等工作, 与地方医药公司建立了良好的合作关系。在这次防治“非典”中, 对一些市场上紧缺的药品, 我们不仅能够筹措得到, 而且能够以市场上较低的价格购买, 这完全得益于我们与地方医药公司建立了良好的合作关系。在这次抗击“非典”的斗争中, 一些规模小、非一级代理的医药公司由于不能直接从生产厂家进货, 在紧急关头就不能提供我们所急需的药品; 而生产企业和一些规模大、信誉好的一级批发代理商则为我们提供了强有力的支持。由此可见, 在未来发生突发事件时, 生产企业和一级代理商将是我们强有力的后援。我们在主渠道供应和药品集中招标中要充分考虑到他们的潜在优势, 必要时可给予一定的政策倾斜, 建立良好的协作关系, 确保在紧急状态下能够筹得到、供得上, 实现药材“保障有力”的目标。